

Prise de position – 7 mars 2012

Conférence des recteurs des universités suisses
Conférence des recteurs des HES suisses
Fonds national suisse
Académies des sciences

Encouragement du Domaine FRI 2013-2016

La formation et la recherche sont-elles encore prioritaires?

Le Conseil des Etats se penchera le 12 mars 2012 sur une motion d'Anita Fetz (11.4137), qui exige une croissance forte des moyens pour le Domaine FRI entre 2013 et 2016. Ruedi Noser a déposé une motion similaire au Conseil national. Cette proposition arrive à point nommé pour permettre la concrétisation des remarquables objectifs que le Conseil fédéral a inscrits dans le Programme de législature et dans le Message FRI 2013-2016. En effet, seul un accroissement solide et stable permettra d'atteindre les buts ambitieux du Gouvernement. La croissance des moyens prévue par le Conseil fédéral ne suffit pas. Parce qu'elle se concentre sur la fin de la période, elle oblige les institutions de formation et de recherche à repousser leurs nouveaux projets, en particulier dans le domaine de l'encouragement de la relève scientifique, à 2015. Jusqu'en 2015, elles ne devraient même pas pouvoir compenser la hausse du nombre d'étudiants.

La Suisse fait partie des meilleurs pays en matière de formation, de recherche et d'innovation (FRI). L'objectif déclaré du Conseil fédéral, pour le programme de législature 2011-2015, est de maintenir cette position de pointe et de la consolider. Les moyens financiers prévus par le Conseil fédéral dans le plan financier et dans le Message FRI 2013-2016 ne permettent toutefois pas d'atteindre ces objectifs. Les responsables des principales institutions de formation et de recherche – la Conférence des recteurs des universités suisses (CRUS), la Conférence des recteurs des hautes écoles spécialisées suisses (KFH), le Fonds national suisse (FNS) et les académies des sciences – soutiennent dès lors les motions de la conseillère aux Etats Anita Fetz (PS/11.4137) et du conseiller national Ruedi Noser (PLR. Les libéraux-radicaux /11.4182). Toutes deux exigent une croissance forte des moyens entre 2013 et 2016.

Engagements annuels inadaptés

Le Message FRI 2013-2016 prévoit une croissance annuelle moyenne de 3,7%. Mais cette croissance ne sera pas régulière (voir graphique en page 2). Le Conseil fédéral prévoit en début de période une croissance minimale de 1,5 à 2,5%, qui ne permettra même pas aux hautes écoles de compenser la hausse du nombre d'étudiants (+15 à 23% dans les hautes écoles universitaires et +20 à 30% dans les hautes écoles spécialisées, sur la période 2008 à 2016, source OFS). En outre, la demande en matière d'encouragement de la recherche et de l'innovation a augmenté plus rapidement que les contributions fédérales octroyées au FNS et à la CTI, de sorte qu'un nombre toujours plus grand de requêtes d'excellente qualité ont dû être rejetées. Ce trend serait certainement renforcé par la croissance annuelle prévue dans le message. La croissance des moyens augmente fortement à 5% et plus en fin de période.

Les responsables des institutions de formation et de recherche sont ainsi forcés de renoncer jusqu'en 2015 à introduire de nouvelles mesures, en particulier pour la relève scientifique, avant de relancer soudainement les investissements en fin de période. Si le Conseil fédéral tire à nouveau sur les freins en 2017, les institutions se retrouveront avec des projets qu'elles ne peuvent plus financer. Construire un groupe de recherche prend par exemple plusieurs années. Comment un recteur peut se lancer dans un tel projet, s'il ne dispose que de perspectives financières à court terme? Une telle politique d'investissement ne fait pas de sens et nuit au développement durable de la place suisse de la formation et de la recherche. Les cantons, représentés par la Conférence des directeurs de l'instruction publique (CDIP), ont déjà exigé que la croissance des moyens soit répartie de façon régulière sur les quatre années.

Une relève qualifiée est essentielle pour la Suisse

Les motions de la conseillère aux Etats Anita Fetz et du conseiller national Ruedi Noser soutiennent en outre un objectif commun important des acteurs du Domaine FRI: un encouragement de l'innovation fort, pour maintenir la position de pointe de la Suisse. L'encouragement de l'innovation est étroitement lié à la formation de la relève dans la formation professionnelle, les hautes écoles spécialisées et les universités. La Suisse aura besoin dès 2020 de dizaines de milliers de salariés qualifiés. Une stagnation des moyens serait fatale, si l'on pense que la concurrence s'est fortement accrue au niveau international. Les pays émergents comme l'Inde, la Chine ou le Brésil investissent massivement dans la formation et la recherche et rattrapent la Suisse. Selon l'OCDE, la Chine a par exemple augmenté ses investissements dans la recherche et le développement de 28% entre 2005 et 2009.

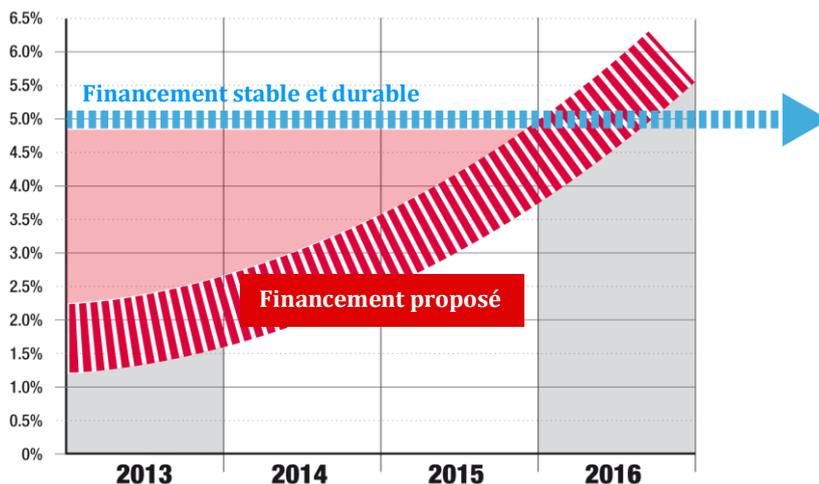
Programme de consolidation: en arrière toute!

La forte croissance des moyens à la fin de la période (2015 et 2016) est en outre comme un chèque sans provision pour les institutions du domaine formation et recherche: le Conseil fédéral prévoit en effet à ce moment précis un programme de consolidation et de financement de l'armée (KAP). Ainsi donc, après une période de «Go and Stop» (jusqu'en 2010) et des années «Park and ride» (2011 und 2012) la période de 2013-2016 pourrait être celle du «En arrière toute», dans la mesure où le KAP pourrait engendrer en 2014 et 2015 des coupures de centaines de millions de francs. Les acteurs FRI devraient ainsi non seulement attendre 2015 pour leurs nouveaux projets, mais ils pourraient aussi devoir compter avec un KAP qui pourrait réduire la forte croissance à néant.

Les motions Fetz et Noser devraient permettre de bien réfléchir avant de prendre des décisions vitales. Sans une croissance des moyens solide et stable, les hautes écoles, le FNS et la CTI représenteront certes un élément-clé de la politique nationale, mais en tous cas plus une priorité comme le prétend le Conseil fédéral.

Graphique 1: croissance prévue pour le domaine FRI 2013-2016

Source: Message FRI 2013-2016



Les investissements sont insuffisants en début de période et apparemment prometteurs en fin de période. Le passé a montré que la planification prometteuse n'est jamais tenue. La courbe en rouge correspond à l'évolution des moyens fédéraux proposés pour les EPF, les universités cantonales et les agences de soutien à la recherche (Fonds national suisse et Commission pour la technologie et l'innovation).

Informations complémentaires:

Claude Comina, Coordination du Réseau FUTURE, 079 211 62 93, claudio.comina@netzwerk-future.ch